

# ТЕМА 30. ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА ПЕРВОЙ ЧЕТВЕРТИ XIX В.

## 1. ФАКТОРЫ ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ

**1.1. Разложение и кризис крепостнической системы.** Появление и развитие новых рыночных тенденций в жизни страны.

**1.2. Нарастание различий в общественном и экономическом развитии России и стран Запада.** В то время как в наиболее передовых странах утвердился капитализм, проводились либеральные реформы, в России сохранялись самодержавие и крепостничество, все более очевидным становилось ее отставание.

**1.3. Активная внешняя политика,** частые войны требовали огромных средств, приводили к милитаризации страны и создавали у населения комплекс "оборонного сознания".

**1.4. Политизация части дворянского общества,** связанная с распространением в России идеологий *консерватизма, либерализма, радикализма* и соответствующих им политических течений.

**1.5. Усложнение социально-экономической, политической и духовной жизни** требовало усовершенствования государственного аппарата.

**1.6. Личные качества монарха Александра I,** воспитанного бабкой в духе идей французского Просвещения, но не имевшего ни сильной воли, ни социальных условий для их воплощения. На правление Александра I наложили также свой отпечаток условия его прихода к власти.

Приняв хотя и косвенное участие в дворцовом перевороте и убийстве своего отца, он, с одной стороны, всем своим царствованием стремился доказать историческую оправданность тех кровавых событий, в результате которых взшел на престол, а с другой - испытывал чувство страха перед возможным их повторением, а потому проявлял сдержанность и осторожность в своем внутривнутриполитическом курсе.

## 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ 1801 -1812 ГГ.

**2.1 Характеристика первого этапа правления Александра.** Этот период, оставшийся в памяти у современников как "дней Александровых прекрасное начало", был очень многообещающим и по своей сути означал не только возвращение к политике "просвещенного абсолютизма", но и придание ей нового качества.

**2.2. Первые шаги.** Сразу же после переворота 11 марта 1801 г. новый император отменяет те установления своего отца, которые вызвали особенно острое недовольство дворян:

**2.2.1.** Полностью восстановлены все статьи "разжалованной" Павлом "*Жалованной грамоты*" дворянству, что возвратило ему статус и положение привилегированного сословия.

2.2.2. Подтверждена "*Жалованная грамота*" городам.

2.2.3. Проведена амнистия 12 тысяч заключенных.

2.2.4. Прекращена подготовка военного похода в Индию и снят запрет на торговлю с Англией. Но мирные отношения с Францией не были разорваны.

2.2.5. Александр, не доверяя ни бывшему окружению Екатерины II, ни высшим сановникам, дискредитировавшим себя участием в подготовке дворцового переворота, попытался опереться на либерально мыслящих друзей юности: *В.П. Кочубя, П.А. Строганова, Н.Н. Новосильцева, А.А. Чарторыйского*. Из них сложился кружок, получивший название **Негласного комитета**, выполнявший функции неофициального правительства и занимавшийся подготовкой реформ.

**2.3. Мероприятия в отношении крестьянства.** Именно Александру принадлежала инициатива регламентации государством отношений между помещиком и крепостным, а также проведения политики, призванной реально облегчить положение крестьян.

2.3.1. Была **прекращена практика раздачи государственных крестьян помещикам**. В итоге, это привело к росту удельного веса относительно свободных государственных и удельных крестьян, которые перед отменой крепостного права составляли не менее 50% от всего крестьянского населения страны.

2.3.2. **Ограничения помещичьего произвола.** Помещикам было запрещено ссылать крестьян на каторгу и в Сибирь (1809 г.), публиковать объявления о продаже крестьян. Александр добивался большего - запрета продавать крепостных без земли, но не сумел преодолеть сопротивления высших сановников. Да и опубликованный указ нарушался, т.к. помещики стали печатать объявления о "сдаче в аренду" крестьян, что в действительности означало ту же продажу.

2.3.3. В 1803 г. был принят указ о "**вольных хлебопашцах**", позволявший крепостным выкупаться на свободу с землей, но с согласия помещика. Лишь очень немногие крепостные смогли воспользоваться "доброй волей" своих помещиков. (За время царствования Александра I - 47 тыс. душ мужского пола).

**2.4. Реформы системы государственного управления.**

2.4.1. **Причины реформ.** К началу XIX в. административная система государства не отвечала требованиям времени. Особенно устаревшей выглядела коллегиальная форма центрального управления. В коллегиях процветала безответственность, прикрывавшая взяточничество и казнокрадство. В целях укрепления государственного аппарата предпринимаются следующие меры:

2.4.2. **Создание министерств.** В 1802 г. вместо коллегий учреждено 8 министерств: *военное, морское, иностранных дел, внутренних дел, коммерции, финансов, народного просвещения и юстиции*. Эта мера усилила бюрократизацию государственного аппарата, но не улучшила его качество и, в целом, систему управления страной.

2.4.3. **Проекты М.М. Сперанского.** В целях принципиального, а не поверхностного изменения государственного строя Александр I в 1809 г. поручил одному из самых талантливых чиновников эпохи - *М.М. Сперанскому* разработать проект его коренных реформ. В основу планов реформатора был положен *либеральный принцип разделения*

*властей* - законодательной, исполнительной и судебной на всех уровнях управления страной - от волости до центра.

Планировалось создать всероссийский представительный орган - *Государственную думу*, которая должна была давать заключения по представленным законопроектам и заслушивать отчеты министров.

Представители всех ветвей власти соединялись в Государственном совете, члены которого назначались бы царем. И именно решение Государственного совета, утвержденное царем, становилось законом. Таким образом, реальная законодательная власть оставалась бы в руках монарха, вынужденного в то же время считаться с "мнением народным". Проект вел к утверждению в России конституционной монархии, о которой мечтал Александр, будучи еще наследником престола.

Однако, в итоге, из всего намеченного царь реализовал лишь немного - в 1810 г. создал *Государственный совет*, обладавший только законосовещательными функциями. Сперанский же в начале 1812 г. был арестован и сослан.

**2.5.** Наиболее либеральный характер имели **реформы в сфере культуры**: создание формально единой бессловной системы образования, открытие лицеев, 5 новых университетов, введение либеральных университетских уставов, предполагавших значительную самостоятельность университетов, утверждение либерального цензурного устава и др. (См. Тему 36)

## **2.6. Причины свертывания реформ.**

**2.6.1.** В дворянских кругах сложилась мощная оппозиция, недовольная не только проектами Сперанского, но и в целом либеральной политикой Александра. Опасение дворцового переворота подталкивало к смене внутривластного курса.

**2.6.2.** В условиях сохранения крепостничества, социокультурного раскола и острой социальной напряженности любое ограничение самодержавной власти могло вызвать выступление низов общества.

**2.6.3.** Страна стояла на пороге войны с Наполеоном, что требовало консолидации рядов дворянства, его объединения вокруг трона.

**2.6.4.** Александр, с одной стороны, стал "заложником" самодержавной системы и не мог по своей воле менять ее основы, с другой - он все более входил во вкус самодержавного правления.

Таким образом, в стране еще не сложились ни социально-политические, ни духовные предпосылки перехода к конституционному строю.

### **3. ВТОРОЙ ЭТАП ПРАВЛЕНИЯ АЛЕКСАНДРА. 1814-1825 гг.**

#### **3.1. Характеристика этапа.**

*В отечественной историографии существует оценка второго периода правления Александра как откровенно реакционного, а т.к. руководство внутренней политикой после победы над Францией император перепоручил своему фавориту А.А. Аракчееву, являвшемуся в глазах общественного мнения воплощением реакции, то эту эпоху характеризуют как "аракчеевщина".*

И действительно, после наполеоновских войн, несмотря на ожидание перемен, направленных на улучшение жизни народа, принесшего столько жертв ради достижения победы, в политике Александра I усилились реакционные тенденции. Однако при этом предпринимались и попытки возвращения к курсу либеральных реформ.

#### **3.2. Либеральные меры.**

**3.2.1.** А.А.Аракчеев, а затем специально созданный *Секретный комитет* по поручению царя разработали проекты освобождения помещичьих крестьян, но все они не были проведены в жизнь.

**3.2.2.** Завершена крестьянская реформа в Прибалтике (начатая в 1804-1805 гг.), в результате которой крестьяне получали личную свободу, но без земли.

**3.2.3.** В 1816-1819 гг. были снижены таможенные пошлины. С помощью этой меры Александр надеялся укрепить экономические связи со странами Европы и тем самым сблизиться с Западом.

**3.2.4.** В 1815 г. Польше предоставлена конституция, носившая либеральный характер и предполагавшая внутреннее самоуправление Польши в составе России.

**3.2.5.** В 1818 г по указанию царя несколько сановников под руководством *П.А. Вяземского* начали разработку *Государственной Уставной грамоты* для России на принципах польской конституции и с использованием проекта Сперанского. Однако и эти планы остались нереализованными.

#### **3.3. Основные направления реакционной политики.**

**3.3.1.** В армии была восстановлена палочная дисциплина, одним из результатов которой стали волнения 1820 г. в Семеновском полку.

**3.3.2.** В 1821 г. подверглись "разгрому" Казанский и Петербургский университеты. Начались гонения на прогрессивных профессоров и нелояльных студентов. Усилилась цензура, преследовавшая свободную мысль.

**3.3.3.** В 1822 г. последовал указ о запрещении тайных организаций и масонских лож. Невиданного размаха принял надзор за "неблагонадежными" людьми.

**3.3.4.** В 1822 г. Александр I возобновил право помещиков ссылать крепостных в Сибирь и отправлять на каторгу.

### 3.4. Попытки военной реформы. Военные поселения.

*Создание военных поселений считается многими историками одним из наиболее ярких проявлений реакционной политики. Главным инициатором организации таких поселений называется обычно "всесильный временщик" царя А.А. Аракчеев.*

**3.4.1. Цели.** Войны конца XVIII в. и особенно 1812-1815 гг. определили необходимость реформы российской армии. Главными задачами сам император и генералитет признавали:

- сокращение огромных затрат на армию, составлявших в 1816 г. свыше 50% государственных расходов (не допуская при этом сокращения численности войска);
- создание новой системы комплектования армии, которая могла бы заменить недостаточно эффективную и вызывавшую недовольство крестьян рекрутскую повинность.

**3.4.2. Подготовка.** Военные руководители русской армии после изучения опыта европейских стран предложили выход в организации военных поселений по образцу пограничной стражи Австрии, Пруссии и других стран. Это решало одновременно как проблему комплектования армии за счет "естественного прироста населения" в военных поселениях, так и вопрос создания ее хозяйственной базы. Александр I планировал постепенно перевести всю армию на военные поселения. Кроме прочего, это давало возможность правительству создать из военных поселенцев особую касту профессиональных военных, готовых выполнять любые приказы. При этом в мирное время солдаты могли не отрываться от семей.

Российская военная элита и министр финансов Е.Ф. Канкрин поддержали план реформы. Поддержали его и многие офицеры, критически настроенные по отношению к правительству, в частности герой войны 1812 года Д.В. Давыдов, специально написавший "Письма о военном поселении". Против выступил лишь М.Б. Барклай де Толли, считавший возможным использование таких военно-хозяйственных форм только для малых стран, а в России - для пограничной стражи.

Практическое создание было поручено царскому фавориту *Аракчееву*, высказавшемуся поначалу против военных поселений, которые, по его мнению, могли привести к выступлениям в армии.

**3.4.2. Ход реформы.** С 1816-1817 гг. треть армии была переведена в военные поселения. Прежде всего это коснулось кавалерийских частей, расквартированных на юге страны, и пехоты - на северо-западе. В военные поселенцы были зачислены и государственные крестьяне нескольких волостей.

В поселениях все взрослые мужчины несли военную службу и одновременно исполняли сельскохозяйственные работы. Мальчики зачислялись в *кантонисты* и, достигнув совершеннолетия, поступали в полк. Поселяне-хозяева были освобождены от всех повинностей и податей и снабжали продовольствием армию.

В поселениях работали госпитали и школы. Однако жизнь здесь была очень нелегкой. Царила воинская дисциплина, были введены наказания за неповиновение, все стороны жизни "по-аракчеевски" регламентировались многочисленными предписаниями. Службы, работа и быт - все происходило в казарменном режиме - под барабан и сигнал полковой трубы.

**3.4.3. В итоге** существования военных поселений часть армии стала относительно экономически самостоятельной, особенно на юге, что значительно снизило затраты на ее содержание. Но тяжелая жизнь поселян, усугублявшаяся казарменным режимом, "аракчеевскими" методами организации, а главное - ситуация общего беспорядка, вызывали недовольство многих поселян, особенно переведенных из казенных крестьян, приводили к неоднократным восстаниям; а поскольку военные поселяне были вооружены и обучены военному делу, то такие выступления представляли определенную угрозу государству.

Кроме того, государственные деревни, ранее исправно платившие налоги и жившие в достатке, после превращения их в военные поселения становились "убыточными" и существовали за счет казны.

После ряда восстаний (*Чугуевского* и др.) поселения неоднократно реорганизовывались. Николай I освободил поселян-хозяев от строевой службы. Но, в целом, система военных поселений была отменена только Александром II в 1857 г.

## **4. ИТОГИ ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ АЛЕКСАНДРА I**

**4.1.** В первое десятилетие своего правления Александр I обещал глубокие преобразования и в определенной степени усовершенствовал систему государственного управления, способствовал распространению просвещения в стране.

**4. 2.** Впервые в русской истории начался хотя и очень робкий, но все же процесс ограничения и даже частичной отмены крепостничества (указ о "вольных хлебопашцах", реформа в Прибалтике).

**4.3.** Первый период правления Александра I (до Отечественной войны 1812 г.) был качественно новой ступенью развития политики "просвещенного абсолютизма".

**4.4.** Последнее десятилетие царствования Александра - это период нарастания консервативных тенденций во внутривластическом курсе, который, несмотря на попытки возвращения к либеральной политике, окончательно утвердился к началу 1820-х годов.

**4.5.** Либеральная внешнеэкономическая политика ударила по русской промышленности и оттолкнула от Александра купечество и часть дворянства. В результате в 1822 г. был восстановлен протекционистский тариф.

**4.6.** Отказ от реализации обещанных либеральных реформ привел к радикализации позиции прогрессивной части дворянской интеллигенции и породил дворянскую революционность. Но в целом, господствующие слои в подавляющем большинстве отвергали шедшие сверху либеральные реформы и новации, что, в итоге, предопределило поворот к реакции.

## ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ

1. Каковы были намерения и реальные действия императора в крестьянском вопросе в первое десятилетие правления? Как изменилась эта позиция царя в последние годы его жизни? Почему?
2. Как и в какой степени личные качества Александра I влияли на его внутреннюю политику? Проследите как эти связи проявлялись на различных этапах его правления.
3. Сравните личности и деятельность М.М. Сперанского и А.А. Аракчеева. Что было общего, а что отличало этих двух государственных деятелей?
4. Проанализируйте проекты преобразований, разработанных М.М. Сперанским. Что в них действительно могло способствовать утверждению конституционной монархии? Почему они остались нереализованными?
5. Каковы были цели и к каким результатам привели реформы системы государственного управления?

## ЛИТЕРАТУРА

1. Аракчеев А.А. // Отечественная история: Энциклопедия. Т.1. М., 1994.
2. Барятинский В.В. Царственный мистик (Император Александр I - Федор Кузьмич). Л., 1990.
3. Валлотон А. Александр I. М., 1992.
4. Военные поселения // Отечественная история: Энциклопедия. Т. 1. М., 1994.
5. История России с древнейших времен до 1861 г. (под ред. Н.И. Павленко) М., 1996.
6. Корнилов А.А. Курс истории России XIX в. М., 1993. С. 48-83.
7. Корнилов А.А. Отцеубийца: Начало александровского царствования. Лекция II // Родина. 1991. № 1.
8. Корнилов А.А. Крах розовых мечтаний. Лекция III // Родина. 1991. № 11-12.
9. Мироненко С.В. Самодержавие и реформы. Политическая борьба в России в начале XIX в. М., 1989.
10. Платонов С.Ф. Лекции по русской истории. М., 1993.
11. Пушкарев С.Г. Обзор русской истории. М., 1991.
12. Российские самодержцы (1801-1917) / Отв. ред. А.П.Корелин. М., 1994.
13. Томсинов В.А. Временщик (А.А.Аракчеев). М., 1996.
14. Томсинов В.А. Светило российской бюрократии. (М.М. Сперанский). М., 1994.
15. Троицкий Н.А. Александр I и Наполеон. М., 1994.
16. Цветков С. Александр I. Беллетризованная биография. М., 1999.